



جمهوری اسلامی ایران

رئیس جمهور

بسم الله الرحمن الرحيم

## بخشنامه بودجه سال ۱۳۷۶ کل کشور

### مقدمه

تهیه و تنظیم بودجه سال ۱۳۷۶ را در شرایطی آغاز می‌کنیم که با گذشت بیش از یک سال از اجرای برنامه دوم، علی‌رغم وجود مشکلات و سختیهای طی مسیر اجرای آن، موفقیت‌های شایان توجهی حاصل شده است از جمله:

- روند افزایشی تولید ناخالص داخلی ادامه یافته و رشد آن به قیمت‌های ثابت از ۱/۶ درصد در سال ۱۳۷۳ به ۴/۵ درصد در سال ۱۳۷۴ رسید.

- تحقق سرمایه‌گذاریهای دولتی در سال ۱۳۷۴ در سطح ۹۵ درصد پیش‌بینیهای برنامه یکی از موفقیت‌های قابل توجهی است که در این سال به دست آمده است، و بدین ترتیب امید می‌رود روند سازندگی کشور مطابق برآوردهای اولیه تحقق پیدا کنند. در این زمینه بهبود نسبت اعتبارات عمرانی به کل اعتبارات بودجه عمومی دولت از ۳۱/۳ درصد در سال ۱۳۷۴ به ۴۱ درصد در سال ۱۳۷۵ (مطابق با اهداف مندرج در برنامه دوم) نشان‌دهنده عزم دولت نسبت به تسریع در کارهای عمرانی و کاهش نسبی در مصرف دستگاههای اجرایی است.

- با اجرای سیاستهای جدید دولت در جهت تنظیم بازار کالاها و خدمات و تثبیت نرخ ارز، روند افزایش سریع قیمتها در اواخر سال ۱۳۷۳ و اوایل سال ۱۳۷۴ متوقف شده به طوری که شاخص بهای کالاها و خدمات مصرفی در مناطق شهری کشور در اردیبهشت ماه سال ۱۳۷۵ به میزان ۰/۱ درصد و در خرداد ماه به میزان ۰/۵ درصد نسبت به ماه قبل کاهش یافته است.

- در زمینه عملکرد وضع مالی دولت، با احتساب ۲۷۰/۳ میلیارد ریال از محل برگشتی از پرداختهای سالهای گذشته، موجودی حساب درآمد عمومی در پایان سال ۱۳۷۴ به ۱۵۸/۹ میلیارد ریال بالغ گردید که طی ۳۵ سال گذشته بی سابقه بوده است. در ادامه همین روند بودجه عمومی دولت طی ۳ ماهه اول سال جاری با ۸۸۲/۵ میلیارد ریال مازاد مواجه بوده است، که با احتساب وصول ۱۹۶/۹ میلیارد ریال برگشتی از پرداختهای سالهای گذشته و ۱۵۸/۹ میلیارد ریال موجودی اول سال، موجودی حساب درآمد عمومی کشور در پایان دوره فوق به ۱۲۳۸/۳ میلیارد ریال بالغ گردیده است. سال گذشته طی همین مدت مازاد حساب درآمد عمومی کشور حدود ۵۵۹/۸ میلیارد ریال بود.

لذا، با توجه به روند مثبت و مطلوب شاخصهای اساسی اقتصادی، در ادامه سیاستهای جدید اقتصادی دولت تنظیم لایحه بودجه سال ۱۳۷۶ کل کشور باید در چارچوب رهنمودهای مقام معظم رهبری و آرمانهای والای نظام جمهوری اسلامی ایران، منطبق بر اهداف، خط مشیها، سیاستها و تبصره‌های قانون برنامه دوم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران براساس مراتب زیر:

#### ۱- انضباط مالی و اقتصادی

#### ۲- برقراری عدالت اجتماعی و تأمین هدفها و سیاستهای فقرزدایی

#### ۳- جهت گیری به سوی اقتصاد بدون اتکا به درآمدهای حاصل از صادرات نفت خام

تدوین شود و تمامی وزارتخانه‌ها، مؤسسات و شرکتهای دولتی، بانکها، مؤسسات انتفاعی وابسته به دولت و نیز مؤسسات و نهادهای عمومی غیردولتی و شرکتهای سازمانهای دولتی که شمول مقررات عمومی نسبت به آنها مستلزم ذکر نام است و مؤسساتی که تمام یا قسمتی از هزینه‌های آنها از محل درآمد عمومی تأمین می‌شود مکلفند نسبت به تهیه بودجه سال ۱۳۷۶ خود بر مبنای مراتب بالا و رهنمودهای اجرایی خاص مندرج در این بخشنامه و پیوستهای مربوط، که توسط سازمان

برنامه و بودجه تهیه و ابلاغ می‌گردد، اقدام و حداکثر تا تاریخ مندرج در نمودار زمانبندی پیوست به سازمان برنامه و بودجه ارسال نمایند.

سازمان برنامه و بودجه نیز موظف است بودجه‌های پیشنهادی را براساس مفاد این بخشنامه و پیوستهای آن و با همکاری دستگاه پیشنهاد دهنده مورد بررسی کارشناسانه قرار داده و نتیجه را در موعد مقرر در برنامه زمانبندی مزبور به هیئت دولت تقدیم دارد.

در صورت عدم دریافت پیشنهاد مربوط به بودجه دستگاهها توسط سازمان برنامه و بودجه تا تاریخ تعیین شده در برنامه زمانبندی (۱۳۷۵/۶/۹) در مورد دستگاههای اجرایی، (۱۳۷۵/۶/۲۴) در مورد آن دسته از شرکتهایی که بودجه اصلاحی محتمل ندارند و (۱۳۷۵/۶/۳۱) در مورد شرکتهایی که بودجه اصلاحی محتمل دارند)، بودجه شرکتهای دولتی به صورت علی‌الراس و بودجه سایر دستگاههای اجرایی در چارچوب جداول پیوست این بخشنامه، در لایحه بودجه سال ۱۳۷۶ منظور خواهد شد.

دستگاههای اجرایی برحسب نیاز می‌توانند نسبت به دریافت فرمهای تهیه و تنظیم بودجه سال ۱۳۷۶ خود از سازمان برنامه و بودجه اقدام نمایند. پیوستهای بخشنامه بودجه سال ۱۳۷۶ کل کشور به شرح زیر توسط سازمان برنامه و بودجه تهیه و ابلاغ می‌گردد:

الف - سقفهای هزینه‌های جاری و عمرانی از محل درآمد عمومی برحسب امور و فصل.

ب - برنامه زمانبندی تهیه و تنظیم بودجه سال ۱۳۷۶ کل کشور.

ج - دستورالعمل تهیه و تنظیم بودجه وزارتخانه‌ها و مؤسسات دولتی.

د - دستورالعمل تهیه و تنظیم بودجه شرکتهای دولتی.

ه - دستورالعمل تهیه و تنظیم بودجه دستگاههای اجرایی محلی.

و - شاخصهای توزیع اعتبارات استانی.

ز - ضوابط مالی تهیه و تنظیم بودجه سال ۱۳۷۶ کل کشور.

ح - دستورالعمل تهیه برنامه اجرایی و شرح کمی و کیفی عملیات سال ۱۳۷۶.

**رهنمودهای اجرایی خاص تهیه و تنظیم لایحه بودجه سال ۱۳۷۶ کل کشور:**

۱- نکات برجسته‌ای که در قانون برنامه دوم توسعه و مقدمه این بخشنامه نسبت به آنها تأکید شده و

- لازم است در تهیه و تنظیم لایحه بودجه مورد توجه خاص قرار گیرد به شرح زیر است:
- الف - رعایت اکید نظم و انضباط اقتصادی و مالی و نهایت صرفه‌جویی در برآورد اعتبارات جاری و عمرانی و خودداری از منظور نمودن هزینه‌های زائد از محل منابع بودجه عمومی دولت و شرکت‌های دولتی و وابسته به دولت.
- ب - رعایت عدالت اجتماعی در توزیع و اختصاص بودجه‌های جاری و عمرانی بخشی - منطقه‌ای با در نظر گرفتن اولویت مناطق محروم.
- ج - حذف معافیت‌های خاص تعرفه‌ای و منظور نمودن اعتبارات لازم برای آن دسته از دستگاه‌های اجرایی که امکان تأمین هزینه‌های فوق‌الذکر را از محل عرضه کالاها و خدمات خود ندارند.
- د - افزایش امکانات کسب درآمد توسط دستگاه‌های اجرایی استانی از طریق افزایش کارایی و گسترش اختیارات واحدهای استانی.
- ه - انتقال قسمتی از فعالیتهای خدماتی بخش دولتی در زمینه خدمات اجتماعی به بخشهای خصوصی و تعاونی و آزادسازی منابع مالی دولت جهت بهبود کیفیت خدمات دولتی با رعایت اصل ۴۴ قانون اساسی.
- و - در نظر گرفتن تسهیلات و امکانات لازم برای تداوم فعالیتهایی که به بخشهای خصوصی و تعاونی واگذار شده است، با رعایت تبصره ۴۱ قانون برنامه دوم توسعه.
- ز - پرداخت یارانه برای کالاهای اساسی و دارو و جهت‌دهی یارانه‌های پنهان به سوی اقشار آسیب‌پذیر و تقویت نظام تأمین اجتماعی و بیمه.
- ح - تسریع در اتمام و به بهره‌برداری رسیدن طرحهای عمرانی، با اولویت طرحهای در دست اجرا و تأکید بر پروژه‌هایی که در سالهای ۱۳۷۶ و ۱۳۷۷ (بیستمین سالگرد انقلاب اسلامی) به اتمام خواهند رسید.
- ط - اصلاح و جلوگیری از توسعه بی‌رویه تشکیلات اداری و بهینه‌سازی نظام تصمیم‌گیری.
- ی - کاهش تعهدات ارزی کشور و استفاده از روشهای صرفه‌جویی در مصارف ارزی منجمله خودداری از تهیه و تدارک کالا و خدمات از خارج از کشور در مورد کالاها و خدماتی که امکانات و توان داخلی با کیفیت مشابه و یا کیفیت قابل قبول برای آن موجود است و اهتمام واردکنندگان تجهیزات به انتقال دانش فنی در مواردی که به مصلحت کشور است.

- ک - تأمین تسهیلات و امکانات موردنیاز برای توسعه صادرات غیرنفتی از جمله صادرات خدمات فنی و مهندسی و ادامه سیاست جایگزینی واردات.
- ل - هماهنگ نمودن برنامه‌های آموزشی و تربیت نیروی انسانی با نیازهای جامعه و برقراری ارتباط بین مراکز آموزشی و بخشهای عرضه کننده کالاها و خدمات مربوطه به منظور تربیت و تقویت کادرهای متخصص موردنیاز کلیه بخشها و واحدهای اجرایی از طریق آموزش ضروری و مناسب.
- م - تأکید برگسترش تحقیق و تقویت روح تتبع و ابتکار در زمینه‌های علمی، فنی و فرهنگی، و ارائه طرحها و برنامه‌های تحقیقاتی و پژوهشی و هدایت آن به سوی تهیه و اجرای طرحهای مناسب در جهت راه‌یابی به حل مسائل اقتصادی، فرهنگی و اجتماعی، و ایجاد گسترش امکانات برای آن دسته از علوم و دانش فنی که با نیازها و مزیت‌های نسبی اقتصاد کشور مربوط هستند و به کارگیری هر چه بیشتر دانشگاهها در امر انتقال دانش فنی.
- ن - رعایت محوریت بخشهای آب و کشاورزی در توزیع بخشی بودجه‌های جاری و عمرانی و تسهیلات بانکی و تنظیم حرکت و برنامه‌های سایر بخشهای اقتصادی در جهت تقویت دو بخش مذکور با تأکید بر تبصره ۷۷ قانون برنامه دوم و همچنین تأکید بر ایجاد فرصتهای شغلی در راستای تبصره ۸۰ قانون برنامه دوم.
- س - توجه به بخش آموزش و پرورش در جهت تحقق توسعه فرهنگی و اجتماعی با تأکید بر اجرای سریع نظام جدید آموزش متوسطه و رعایت تبصره ۶۴ قانون برنامه دوم در چارچوب اعتبارات و امکانات کشور.
- ع - رعایت صرفه‌جوئی در مصرف انرژی (سوخ و برق) و استفاده بهینه از آن و همچنین تلاش برای بهره‌گیری از انرژیهای نو و تجدید شونده.
- ف - تأکید بر ایجاد صنایع کوچک و صنایع روستایی از طریق اعطای تسهیلات بانکی و حمایت‌های دولتی به عنوان کارآفرینی و اشتغال زایی در راستای فقرزدایی.
- ۲- دستگاههای اجرایی مکلفند درآمدهای حاصل از ارائه خدمت یا فروش کالای خود را با توجه به معیارهای ارتقای کارایی در ارتباط با حجم عملیات دستگاه، برآورد نمایند. نسبت‌های رعایت شده بین درآمدها و هزینه‌های بودجه پیشنهادی یکی از موازین اساسی تصمیم‌گیری

در مورد رقم نهایی هزینه مندرج در لایحه بودجه خواهد بود.

۳- دستگاههای اجرایی محلی مکلفند نسبت به برآورد امکانات درآمدی (شامل اقلام موجود و جدید) منطقه خود در زمینه‌های درآمدهای مالیاتی، سایر درآمدهای غیرنفتی و درآمدهای اختصاصی اقدام کنند و نتیجه را همراه با پیشنهاد بودجه سال ۱۳۷۶ خود به سازمان برنامه و بودجه استان ارسال نمایند.

۴- وزارت امور اقتصادی و دارایی و وزارت نفت مکلفند در بودجه پیشنهادی به ترتیب نسبت به برآورد تفصیلی درآمدهای حاصل از مالیاتها (به تفکیک استانی) و صادرات نفت و فراورده‌های نفتی در سال ۱۳۷۶ در قالب جداول پیوست این بخشنامه و ارائه کامل فعالیتهای لازم جهت تحقق آن اقدام نمایند.

۵- استفاده مؤثر از مشارکتهای مردمی در تأمین تمام یا قسمتی از بار مالی هزینه‌های عمومی از اهم سیاستهای دولت بوده که در سال ۱۳۷۶ نیز تعقیب خواهد شد. لذا، دستگاههای اجرایی ملی و محلی مکلفند با مطالعه دقیق در خدمات و وظایف حیطة عملیات خود و رعایت اصول زیر آثار بودجه‌ای آن دسته از فعالیتهای خود در امور عمومی، خدمات اجتماعی، تولید، اشتغال، تجارت و نگهداری و بهره‌برداری از تأسیسات زیربنایی عمومی را که قابل واگذاری به بخشهای خصوصی و تعاونی و شهرداریهای کشور هستند مشخص و همراه با پیشنهاد بودجه سال آینده خود به سازمان برنامه و بودجه ارسال دارند.

- کاهش تمرکز اداری و تقسیم هر چه بیشتر وظایف دستگاه اجرایی به دستگاههای اجرایی محلی تا حد امکان (با توجه به نوع وظایف) با حفظ هماهنگی هدفها، سیاستها و برنامه‌ها.

- متحول شدن شهرداریهای کشور در امر نظارت و با تصدی هر چه بیشتر در امور مشارکت‌پذیر مردمی و تلاش در ایجاد خودکفایی مالی شهرداریهای کشور از طریق ارائه خدمات و دریافت بهای خدمات انجام شده.

- واگذاری تمام و یا بخشی از پروژه‌ها و طرحهای در دست اجرا به سازمانهایی که از دولت مطالباتی دارند یا فروش به بخشهای خصوصی و تعاونی با اولویت طرحهای با پیشرفت فیزیکی کمتر و به شرط تحقق اهداف کمی و کیفی طرحهای مذکور به شرح مندرج در برنامه دوم توسعه.

- ۶- دستگاههای اجرایی مکلفند در پیشنهادهای خود در قالب سقفهای اعتباری پیوست این بخشنامه، مبالغ مربوط به سررسید تعهدات خارجی، استفاده بهینه از تسهیلات جدید اعتباری و بدهی به سیستم بانکی از جمله تعهدات مربوط به ماده ۶۲ قانون محاسبات عمومی را منظور نمایند. سازمان برنامه و بودجه نیز مکلف است مبالغ مزبور را به همراه سایر تعهدات دولت به سیستم بانکی در چارچوب اعتبارات و امکانات در لایحه بودجه درج کند.
- ۷- دستگاههای اجرایی و شرکتهای دولتی که مشمول مفاد بند (ج) تبصره ۲۹ قانون بودجه سال ۱۳۷۵ و مصوبه شماره ۵۸/م/۳۴ مورخ ۱۶/۶/۱۳۷۴ شورای اقتصاد هستند، مکلفند در قالب سقفهای اعتباری پیوست این بخشنامه مابه التفاوت ریالی موضوع بند مزبور را در بودجههای پیشنهادی منظور نمایند.
- ۸- دستگاههای اجرایی و شرکتهای دولتی مکلفند که میزان بدهی بابت اجرای طرحهای انتفاعی موضوع ماده ۳۲ قانون برنامه و بودجه را در حد توان مالی (با تشخیص سازمان برنامه و بودجه) به صورت مشخص در قالب بودجه پیشنهادی به سازمان برنامه و بودجه ارائه کنند. تأمین اعتبار جهت طرحهای انتفاعی جدید منوط به عقد قرارداد با وزارت امور اقتصادی و دارایی مبنی بر تعیین زمانبندی بازپرداخت تعهدات قبلی می باشد.
- ۹- دستگاههای اجرایی و شرکتهای دولتی که به سازمان حمایت مصرف کنندگان و تولیدکنندگان بابت مابه التفاوت بدهی دارند مکلفند مبالغ مزبور را در بودجههای پیشنهادی منظور کنند.
- ۱۰- دستگاههای اجرایی مکلفند ضمن رعایت دقیق اصل صرفه جویی و استفاده بهینه از امکانات موجود در پیشنهاد و مصرف هزینه های جاری و عمرانی، از پیشنهاد هزینه عملیاتی که خارج از وظیفه قانونی دستگاه بوده و بر عهده دستگاه دیگری است احتراز نمایند. در خصوص وظایف جدید احتمالی نیز دستگاههای اجرایی ذی ربط بایستی با استفاده از سازوکارهای جابه جایی، نقل و انتقالات کارکنان، اصلاحات سازمانی و بهره گیری از منابع انسانی، فیزیکی و مالی موجود عمل نمایند و الزامات اداری و استخدامی در اجرای تبصره ۴ قانون برنامه دوم را رعایت نمایند.
- ۱۱- دستگاههای اجرایی مکلفند ضمن هماهنگی با سازمان امور اداری و استخدامی کشور برنامه تعدیل نیروی انسانی خود را در جهت افزایش نسبت شاغلین مشاغل تخصصی به شاغلین

مشاغل پشتیبانی و همچنین استفاده بیشتر از نیروهای متعهد و توانمند در نظام اداری، تهیه و آن قسمت از این برنامه را که در سال ۱۳۷۶ به اجرا درمی‌آید ضمن مشخص کردن آثار مالی و پرسنلی آن جداگانه در بودجه پیشنهادی به همراه عملکرد سال ۱۳۷۴ ارائه نمایند.

پیشنهاد اعتبار برای استخدام جدید در چارچوب مجوزهای استخدامی اخذ شده از سازمان امور اداری و استخدامی با رعایت بخشنامه شماره ۱۳۳۵۲۶ مورخ ۱۳۶۹/۱۱/۲۰ ریاست جمهوری مجاز می‌باشد.

۱۲- دستگاههای اجرایی که در حال حاضر برای انجام وظایف جاری خود علاوه بر بودجه اصلی از برخی ردیفهای دیگر نیز استفاده می‌کنند، ملزم به حذف آن ردیفها هستند. اعتبار ردیفهایی که بدین ترتیب حذف می‌شود می‌تواند حسب مورد در قالب اعتبارات دستگاه اجرایی و یا دستگاههای اجرایی محلی ذی ربط پیشنهاد شود. ردیفهای درآمد - هزینه و تحقیقاتی از قاعده مذکور مستثنی هستند.

۱۳- دستگاههای اجرایی مکلفند بودجه‌های تحقیقاتی خود را با توجه به سیاستهای مصوب شورای پژوهشهای علمی کشور و در چارچوب زیر پیشنهاد نمایند:

الف - تحقیقات کاربردی که در حال حاضر به شناخت و جذب دانش فنی به کار رفته در بخشهای مختلف اقتصادی با امور فنی توجه دارد و سعی در استفاده مؤثر از این دانش فنی می‌نماید، و یا به مسئله فراهم آوردن شرایط اساسی بومی کردن و جذب علوم و دانش فنی پیشرفته، متناسب با امکانات، محدودیتها و الزامات بخشهای تولیدی می‌پردازند.

ب - انجام تحقیقات دانشگاهها یا دستگاههای اجرایی که در راستای تولید یا اقتصاد متکی بر تولید و یا انجام مؤثر تحقیقات کاربردی و بنیادی به عمل می‌آید.

به منظور شفاف شدن بودجه‌های تحقیقاتی، دستگاههای اجرایی (از جمله دانشگاهها) و شرکتهای دولتی مکلفند ارقام مربوطه را ضمن ردیفهای مشخص و جداگانه در بودجه پیشنهادی خود منظور و ارائه نمایند.

۱۴- دستگاههای اجرایی مکلفند طرحها و پروژه‌های تحقیقاتی خود را هماهنگ با برنامه‌های توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی کشور ارائه نموده و ضمن کاربردی نمودن طرحهای تحقیقاتی گذشته از پیشنهاد اعتبار برای پروژه‌های تحقیقاتی تکراری خودداری کنند.



۱۵- دستگاههای اجرایی محلی مکلفند بودجه سال ۱۳۷۶ خود را براساس مفاد تبصره ۲ قانون برنامه دوم توسعه تهیه و ارائه نمایند. سهم مناطق محروم از اعتبارات هر فصل باید به صورت مجزا پیشنهاد شود.

۱۶- سازمان برنامه و بودجه مجاز است آن گروه از طرحهایی را که اجرای آنها به صورت استانی میسر است در قالب بودجه استانی در لایحه بودجه منظور نماید.

۱۷- دستگاههای اجرایی مکلفند طرحهای مربوط به بازسازی خسارات، سیل و زلزله و سایر عوامل غیرمترقبه را که تا پایان ششماه اول سال ۱۳۷۵ به وقوع پیوسته است و همچنین طرحهای بازسازی و نوسازی خسارات جنگ تحمیلی را در قالب اعتبارات مربوط به هر فصل به صورت مجزا پیشنهاد نمایند.

۱۸- دستگاههای اجرایی مکلفند:

الف - مفاد تبصره ۵ قانون برنامه دوم توسعه را در مورد پیشنهاد اعتبار طرحهای عمرانی دقیقاً مراعات نموده و از پیشنهاد اعتبار جهت عملیات اجرایی عمرانی قبل از تأیید گزارشهای مذکور در تبصره فوق توسط سازمان برنامه و بودجه خودداری نمایند.

ب - مفاد بند (ه) تبصره ۱۸ قانون بودجه سال ۱۳۷۵ در خصوص عدم تغییر سال خاتمه طرحهای عمرانی منظور در پیوست شماره (۱) قانون بودجه را رعایت نمایند و چنانچه عملیات اجرایی طرح در زمان تعیین شده در پیوست مزبور خاتمه نمی یابد، دلایل توجیهی آن را همراه بودجه پیشنهادی به سازمان برنامه و بودجه ارسال دارند. بدیهی است در صورت عدم ارائه دلایل توجیهی، سال خاتمه طرح مطابق پیوست قانون بودجه سال ۱۳۷۵ در لایحه بودجه سال ۱۳۷۶ درج خواهد شد.

ج - اعتبارات لازم جهت پرداخت تعهدات طرحهای خاتمه یافته را در قالب سقف اعتبارات فصول به تفکیک مشخص و ارائه کنند.

۱۹- سازمان امور اداری و استخدامی کشور مکلف است با همکاری مراجع ذی ربط نسبت به پیشنهاد لغو آن دسته از انحصاراتی که در قوانین و مقررات موضوعه وجود داشته و رفع آنها نافه حاکمیت دولت نمی باشد اقدام کند و آثار بودجهای احتمالی آن قسمت را که در سال ۱۳۷۶ امکانپذیر می باشد به سازمان برنامه و بودجه اعلام دارد.

۲۰- وزارت امور اقتصادی و دارایی مکلف است با همکاری سازمان برنامه و بودجه، وزارت بازرگانی و وزارتخانه‌های تولیدی، تعرفه‌های گمرکی را به نحوی تهیه و تنظیم نماید که تحقق ارقام مندرج در چارچوب کلی بودجه عمومی پیوست این بخشنامه را میسر سازد.

۲۱- رؤسای مجامع عمومی شرکتهای دولتی مکلفند ترتیبی اتخاذ نمایند تا:

الف - با توجه به مفاد تبصره ۲۱ قانون برنامه دوم توسعه در زمینه شفاف نمودن و یا حذف معافیت‌های مالیاتی، سودسهم، سودبازرگانی و سایر عوارض شرکتهای دولتی، تمامی این شرکتهای در بودجه سال ۱۳۷۶ خود مبالغ دریافتی و قابل پرداخت به خزانه بابت مالیات، سودسهم، سود بازرگانی و سایر عوارض را حسب مورد به طور مشخص منظور نمایند.

ب - با توجه به سیاستهای جاری کشور، در مورد شرکتهایی که تداوم پرداخت یارانه به تولیدات آنها به دلایل اقتصادی یا اجتماعی ضروری تشخیص داده می‌شود، تدابیر لازم جهت انجام اصلاحات مالی و حسابداری اتخاذ گردد، تا ضمن برآورد ارقام درآمدها و هزینه‌ها، مالیات و سود سهام این شرکتهای به حساب درآمد عمومی منظور و یارانه‌های مزبور به طور مستقیم از محل درآمد عمومی پرداخت و در حساب دولت ثبت شود.

ج - در بررسی و تأیید بودجه سال ۱۳۷۶ شرکتهای دولتی، ارقام پیشنهادی وزارت امور اقتصادی و دارایی و سازمان برنامه و بودجه در مورد اقلام کمک برای جبران زیان عملیات جاری از محل درآمدهای عمومی رعایت گردد.

د - به هنگام تهیه و تنظیم بودجه سال ۱۳۷۶ شرکتهای تحت سرپرستی آنها، اولاً پیشنهاد هرگونه کمک زیان از محل درآمد عمومی با توجه کافی همراه باشد و ثانیاً زمینه‌های لازم جهت تفکیک عملیات انتفاعی از عملیات غیرانتفاعی شرکتهای ایجاد شود.

ه - به هنگام تهیه و تنظیم بودجه سال ۱۳۷۶ و همچنین تنظیم صورتجلسه مجامع عمومی یا شوراهاى عالی شرکتهای تحت پوشش، اولاً هزینه تحقیقات (به تفکیک حسابهای جاری و حسابهای سرمایه‌ای) مشخص شود. ثانیاً هزینه حفاظت محیط زیست، موضوع بند (د) تبصره ۴۵ قانون وصول برخی از درآمدهای دولت و مصرف آن در موارد معین مصوب سال ۱۳۷۳، (به تفکیک حسابهای جاری و حسابهای سرمایه‌ای)، در صورتی که مصداق داشته باشد، به طور مشخص اعلام گردد. ثالثاً هزینه تربیت بدنی موضوع تبصره ۶۷ قانون برنامه دوم توسعه

- (حسابهای جاری)، در صورتی که مصداق داشته باشد، اعلام شود.
- و - در راستای اجرای مفاد ماده ۱۷ قانون برنامه و بودجه فرم طرحهای سرمایه گذاری شرکتهای دولتی به تفکیک منابع و «گزارش توجیهی سرمایه گذاری» تکمیل و به انضمام فرم تکمیل شده «اهداف و وظایف» منضم به پیوستهای این بخشنامه همراه با بودجه پیشنهادی به سازمان برنامه و بودجه ارسال گردد. همچنین در فرم مربوط به «صورتحجلسه مجمع عمومی» منضم به این بخشنامه باید اطلاعات کمی درج و فرم مزبور به طور کامل تکمیل و در موعد مقرر به سازمان برنامه و بودجه اعلام شود.
- ز - شرکتهای دولتی مشمول ماده ۴ قانون محاسبات عمومی و مؤسسات انتفاعی وابسته به دولت، موضوع فهرست منضم به این بخشنامه، مکلفند بودجه پیشنهادی خود را در تاریخ مندرج در برنامه زمانبندی پیوست با رعایت ماده ۱۴ قانون برنامه و بودجه به سازمان برنامه و بودجه ارسال دارند. بودجههایی که پس از انقضای مهلت فوق واصل شود مورد بررسی قرار نخواهد گرفت و سازمان برنامه و بودجه موظف است در مورد بودجه این قبیل شرکتهای نظر علی الراس خود را در لایحه درج نماید.
- ح - در اجرای بند (ف) تبصره ۲ قانون بودجه سال ۱۳۷۵، گزارش سال ۱۳۷۴ تشکیل مجامع عمومی و چگونگی اجرای تصمیمات توسط هیئت مدیره آن دسته از شرکتهای دولتی که تاکنون به سازمان برنامه و بودجه ارائه نشده است می باید به همراه بودجه پیشنهادی سال ۱۳۷۶ به سازمان برنامه و بودجه ارسال گردد، تا امکان ارائه گزارش مزبور همراه لایحه بودجه سال ۱۳۷۶ به مجلس شورای اسلامی فراهم شود.
- ۲۲- سازمان برنامه و بودجه مکلف است در فرایند تلفیق بودجه سال ۱۳۷۶ جهت نیل به مندرجات مفاد جزء الف بند ۱۸ فوق، و همچنین حذف شرکتهایی که واگذار یا منحل شده اند تدابیر لازم را اتخاذ نماید.
- ۲۳- در اجرای بند (ک) تبصره ۲ قانون بودجه سال ۱۳۷۵ کلیه شرکتهای دولتی و مؤسسات انتفاعی وابسته به دولت مکلفند بار مالی مصوبات مراجع ذی ربط تعیین کننده حقوق و دستمزد را برای کلیه کارکنان مربوطه محاسبه و در بودجه پیشنهادی سال ۱۳۷۶ ملحوظ دارند.
- ۲۴- دستگاههای اجرایی مکلفند تبصره های پیشنهادی خود را با توجه به نکات زیر تنظیم و تا

تاریخ ۱۳۷۵/۶/۹ در چارچوب فرم پیوست برای تصمیمگیری به سازمان برنامه و بودجه ارسال دارند:

- الف - موضوع تبصره باید در چارچوب مفاد این بخشنامه باشد.
- ب - دلایل توجیهی دستگاه اجرایی مبنی بر ضرورت درج تبصره در لایحه بودجه کل کشور در مقایسه با سایر اقدامات (مانند استفاده از مقررات موجود با اصلاح آنها، پیشنهاد وضع مقررات جدید) به همراه تبصره ارائه گردد.
- ج - از ارائه تبصره‌هایی که حکم آنها مشروط به تحقق شرایط خاصی باشد خودداری شود.
- د - در صورتی که موضوع تبصره با سایر دستگاههای اجرایی نیز مربوط باشد، لازم است قبلاً در مورد مفاد آنها میان دستگاههای ذی ربط تفاهم لازم برقرار شود.
- ه - آثار مالی ناشی از تبصره‌ها تعیین و در بودجه پیشنهادی دستگاه منعکس شده باشد.
- و - آثار استخدامی ناشی از تبصره‌ها تعیین و با نظر موافق سازمان امور اداری و استخدامی کشور ارسال شود.
- ز - تبصره‌های پیشنهادی نباید شامل موضوعات مربوط به اصلاح قوانین، اساسنامه‌ها، آیین‌نامه‌ها و مقررات موجود یا تصویب لوایح جدید باشند.
- ح - رونوشت مقررات مربوط به تبصره‌های پیشنهادی و همچنین خلاصه سوابق مربوط به آنها باید به پیوست ارسال شود.
- ط - تمدید یا اصلاح تبصره‌های قانون بودجه سال ۱۳۷۵ کل کشور منوط به ارائه عملکرد سال ۱۳۷۴ (در صورت وجود آن تبصره در قانون بودجه سال ۱۳۷۴ کل کشور) و عملکرد چهار ماهه اول سال ۱۳۷۵ می‌باشد.
- ی - ارائه پیشنهاد تبصره جهت استفاده از احکام درآمد - هزینه‌ای سایر دستگاههای اجرایی ممنوع می‌باشد، پذیرش و بررسی این گروه از تبصره‌ها منوط به تأیید کتبی دستگاه اجرایی اصلی ردیف درآمد - هزینه‌ای است.
- ۲۵- دستگاههای اجرایی و شرکتهای دولتی موضوع لیست منضم به این بخشنامه و مؤسسات انتفاعی وابسته به دولت مکلفند عملکرد فعالیتهای خود را در سال ۱۳۷۴ و ششماه اول سال ۱۳۷۵ و همچنین شرح کمی و کیفی عملیات خود را در سال ۱۳۷۶ براساس شاخصهای مندرج

در برنامه بخش و چارچوب پیشنهادی سازمان برنامه و بودجه تنظیم و پیشنهاد نمایند تا تهیه و تنظیم هدفهای کمی و برنامه‌های اجرایی سال ۱۳۷۶ دولت و ارائه آن به همراه لایحه بودجه امکانپذیر گردد.

اکبر هاشمی رفسنجانی

رئیس جمهور

منتشر شد

جمهوری اسلامی ایران  
سازمان برنامه و بودجه

مروری بر

عملکرد بخشهای اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی کشور

(۱۳۶۸-۱۳۷۵)

به مناسبت هفته دولت

شهریور ۱۳۷۵  
دفتر روابط عمومی و امور بین الملل